



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Département fédéral de l'économie,
de la formation et de la recherche DFER
Approvisionnement économique du pays AEP

Vision nationale **Pénurie de médicaments**



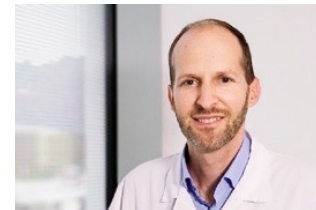
Nicolas Widmer
Chef suppléant du domaine produits thérapeutiques

Symposium Romand d'Achat et de Logistique, Montreux, 19 juin 2025

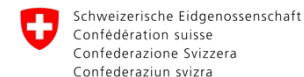


Présentation personnelle

Nicolas Widmer



- Pharmacien d'hôpital et pharmacologue clinique
- Directeur de la Pharmacie des Hôpitaux de l'Est Lémanique, Rennaz
- Privat-docent à l'Université de Genève (suivi thérapeutique des médicaments et pharmacie d'urgence et de catastrophe)
- Chef suppléant du domaine Produits thérapeutiques de l'Approvisionnement économique du pays





Conflits d'intérêts

- Pas de conflit d'intérêts relatif à cette conférence.



Sommaire

01 Historique

04 Mesures récentes

02 Situation actuelle

05 Conclusion

03 Approvisionnement
économique



Historique

Industrie chimique et pharmaceutique suisse

- Fuyant la France après la révocation de l'Édit de Nantes, des négociants en soie firent de Bâle la capitale du ruban. Le besoin de teintures y favorisa ensuite l'implantation de l'industrie chimique.
- À la fin du XIX^e siècle, les teintureries bâloises ont découvert qu'une partie du savoir-faire et des matières premières pour les teintures synthétiques pouvaient servir à la fabrication de médicaments.

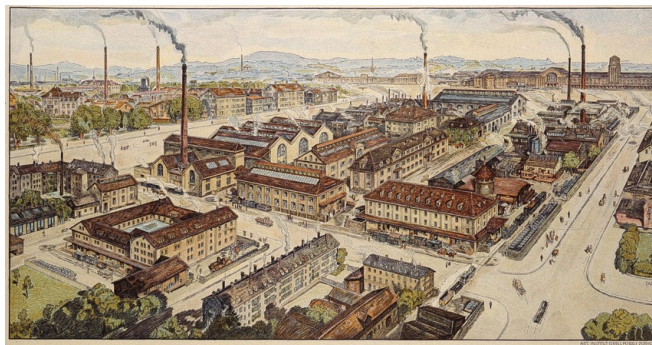
B. Dubuis. *In Vivo* 2014; SWI swissinfo.ch, [Histoire de l'industrie pharma suisse](#), 2021



Historique

Industrie chimique et pharmaceutique suisse

- Au fil des ans, ces industries ont connu un fort essor, tout en étant vendues, achetées et fusionnées.



La fabrique de Johann Rudolf Geigy à Bâle, 1910

Roche à Bâle, 2023



- L'industrie chimique et pharmaceutique représente chaque année près de la moitié du volume des exportations suisses et contribue à ~5% du PIB.

B. Dubuis. *In Vivo* 2014; SWI swissinfo.ch, [Histoire de l'industrie pharma suisse](#), 2021



Sommaire

01 Historique

04 Mesures récentes

02 Situation actuelle

05 Conclusion

03 Approvisionnement
économique



Situation actuelle

Généralités

- La Suisse, bien qu'un pays performant (21^e PIB mondial estimé en 2025), est particulièrement vulnérable aux ruptures d'approvisionnement en biens de première nécessité.
- Notre pays produit l'essentiel de sa richesse par les services et la transformation de biens destinés à l'exportation.
- À ce titre, la place économique suisse dépend d'importations constantes d'énergie, de matières premières, de denrées alimentaires et de produits thérapeutiques (ex: médicaments).



Situation actuelle

Évolution: médicaments

- Malgré la force de son industrie pharmaceutique, la Suisse fait face à des pénuries régulières de **médicaments** depuis une bonne vingtaine d'année.
- Le phénomène s'est encore accentué suite à la pandémie de COVID-19, puis encore nettement péjoré à l'hiver 2022/2023.
- Cette problématique touche également les **dispositifs médicaux**. Parmi les articles importés en Suisse, 60'000 faisaient défaut en 2023.
- Des estimations font état d'une indisponibilité d'un dispositif médical sur huit à l'avenir.

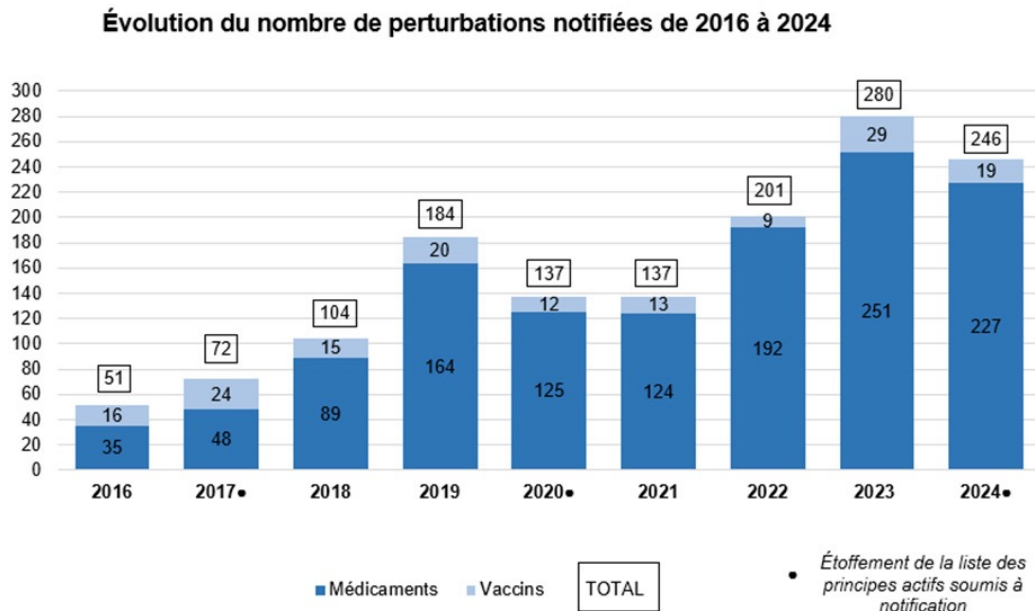
G. Chambaz, J. Perrochet. *Rev Mil Suisse* 2017; eFlash H+ avril 2023; Swiss Medtech 2024



Situation actuelle

Évolution: médicaments

- En 2023, le nombre de perturbations enregistré par les autorités suisses avait atteint un niveau record:



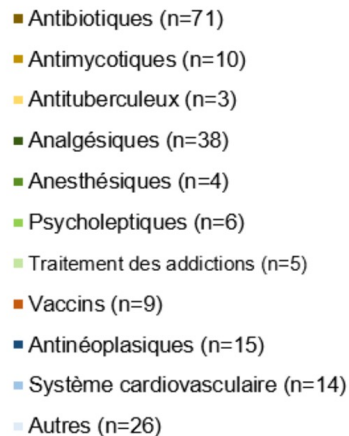
OFSP. [Sécurité de l'approvisionnement en médicaments](#), 2025.



Situation actuelle

Évolution: médicaments

- Ces dernières années, les médicaments les plus touchés étaient les antibiotiques, les analgésiques, les anticancéreux et les produits destinés au système cardiovasculaire:



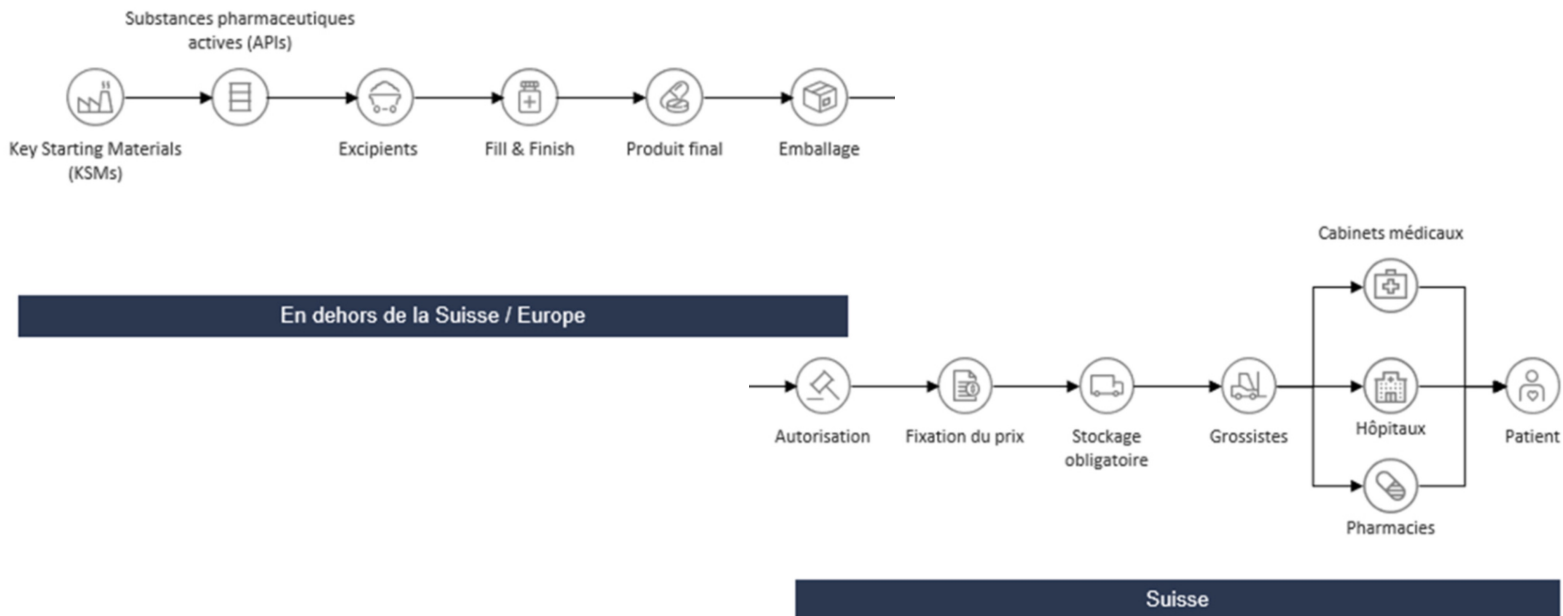
TOTAL: n=201

OFAE. Bureau de notification pour les médicaments vitaux à usage humain: Rapport 2021-2022



Situation actuelle

Chaines de production et chaines logistiques



OFSP. [Sécurité de l'approvisionnement en médicaments](#), 2025.



Situation actuelle

Causes des pénuries: généralités

- La globalisation de la chaîne de production et l'optimisation financière maximale des chaînes logistiques entraînent un risque certain dans la sécurité d'approvisionnement des médicaments et dispositifs médicaux.
- Plus spécifiquement, les causes actuelles sont:
 - forts liens de dépendance à l'égard d'un petit nombre de sites de production (pour les principes actifs: 2/3 en Chine ou en Inde);
 - stocks des entreprises toujours plus réduits;
 - changement des conditions du marché à la suite de la pandémie de COVID-19;
 - perturbations économiques provoquées par la guerre en Ukraine;
 - pour la Suisse: petite taille du marché en comparaison internationale.

Communiqué de presse du Conseil fédéral, 24.05.2023



Situation actuelle

Causes des pénuries: crises

- Les crises constituent un environnement favorable aux pénuries:



Adapté de Y. Dhif. Pharmacie des HUG, 2025



Sommaire

01 Historique

04 Mesures récentes

02 Situation actuelle

05 Conclusion

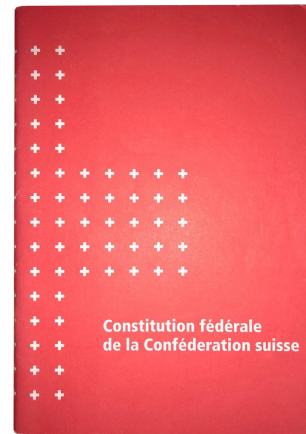
03 Approvisionnement
économique



Approvisionnement économique

Responsabilités

- L'art. 102 de la Constitution fédérale confère des responsabilités à la Confédération:
 - Elle assure l'approvisionnement du pays en biens et services de première nécessité afin de pouvoir faire face à une menace de guerre, à une autre manifestation de force ou à une grave pénurie à laquelle l'économie n'est pas en mesure de remédier par ses propres moyens. Elle prend des mesures préventives;
 - Elle peut, au besoin, déroger au principe de la liberté économique.





Approvisionnement économique

Responsabilités

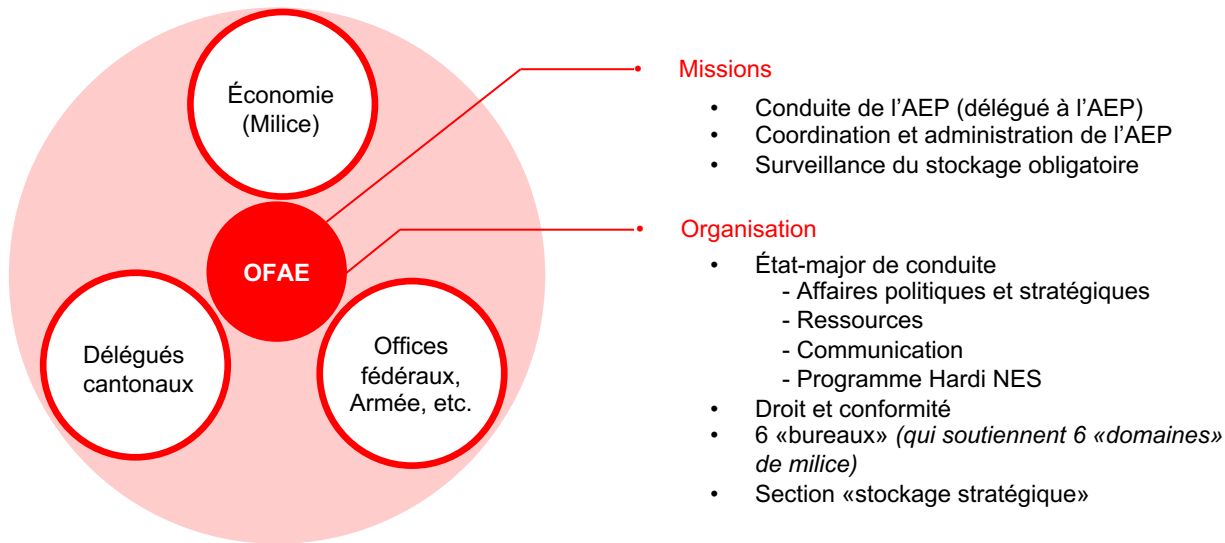
- Le Conseil fédéral délègue cette responsabilité à une organisation appelée «Approvisionnement économique du pays AEP», rattachée au Département fédéral de l'économie de la formation et de la recherche DEFR.
- Celle-ci **soutien subsidiairement** l'économie en cas de pénurie grave, en particulier elle:
 - Prépare des mesures (en collaboration avec l'économie privée);
 - Garantit la neutralité concurrentielle des mesures;
 - Coordonne au sein de l'administration fédérale;
 - Élabore des prescriptions contraignantes (ex: stocks obligatoires = stockage stratégique).
- **Cela afin que que l'économie puisse à nouveau remplir sa mission d'approvisionnement.**



Approvisionnement économique

Organisation

- L' «Office fédéral pour l'approvisionnement économique du pays OFAE» est la plaque tournante et le coordinateur de tous les acteurs de l'approvisionnement:





Approvisionnement économique

Domaine 'Produits thérapeutiques'

- Le domaine Produits thérapeutiques de l'AEP a pour tâche de planifier et garantir l'approvisionnement du pays en médicaments, dispositifs médicaux et articles d'hygiène vitaux lors d'une pénurie grave.
- Il est dirigé par Christoph Amstutz, depuis le 1^{er} janvier 2022:
 - Membre de la Direction de Galenica jusqu'en octobre 2021
 - Président actuel de Pharmalog (association suisse des grossistes pharmaceutiques à assortiment complet), ainsi que de ZüriPharm (pharmacie des hôpitaux zurichois)





Approvisionnement économique

Stratégie générale

Phase préventive

- Obligation de notifier les pénuries de produits vitaux
- Stockage de produits vitaux

Crise non
gérable par le
secteur privé
seul

Phase d'intervention

Étape
A

Compensation complète
durant ~3 mois

Étape
B

Compensation en
combinaison avec des
substitutions et
restrictions

Étape
C

Contingentement au
niveau national



Approvisionnement économique

Produits thérapeutiques vitaux

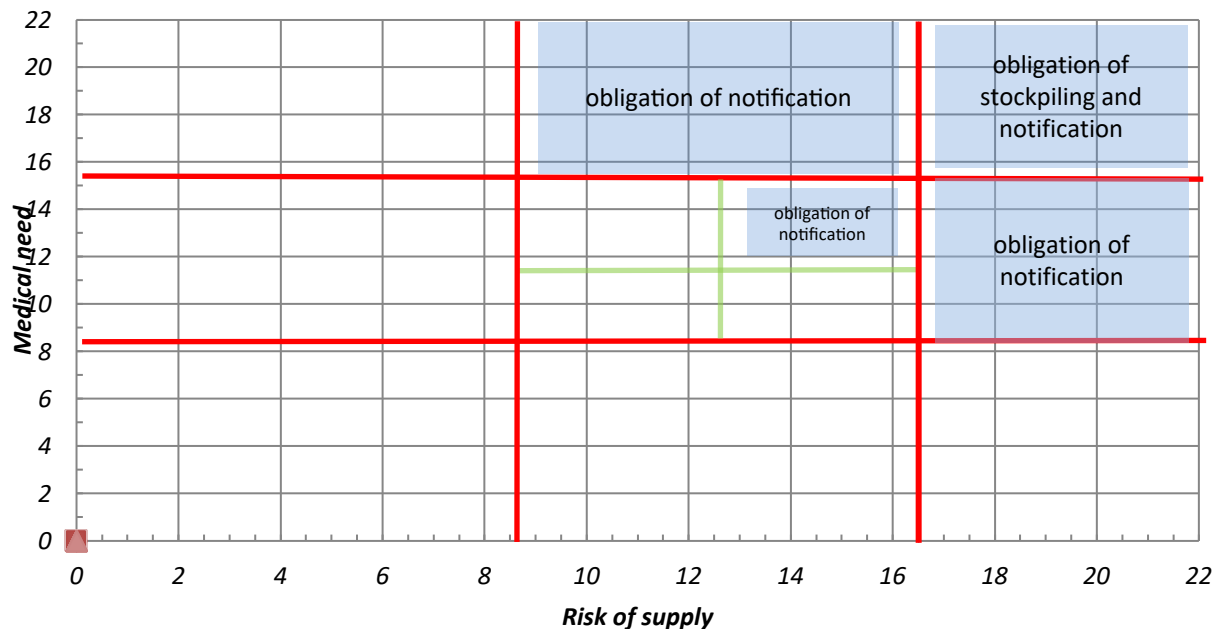
- Ce sont des produits thérapeutiques
 - qui ne sont pas ou guère substituables, et
 - dont l'absence prolongée aurait de graves conséquences sanitaires.
- Ils sont définis sur la base d'une **analyse de risque** combinant le «medical need» et le «risque of supply».

Ordonnance sur le bureau de notification pour les médicaments vitaux à usage humain du 12 août 2015 (Etat le 15 janvier 2024)



Approvisionnement économique

Analyse de risque



M. Schäublin. CAS Medicines and Medical Devices in Emergency and Disaster, 2021



Approvisionnement économique

Bureau de notification pour les médicaments vitaux

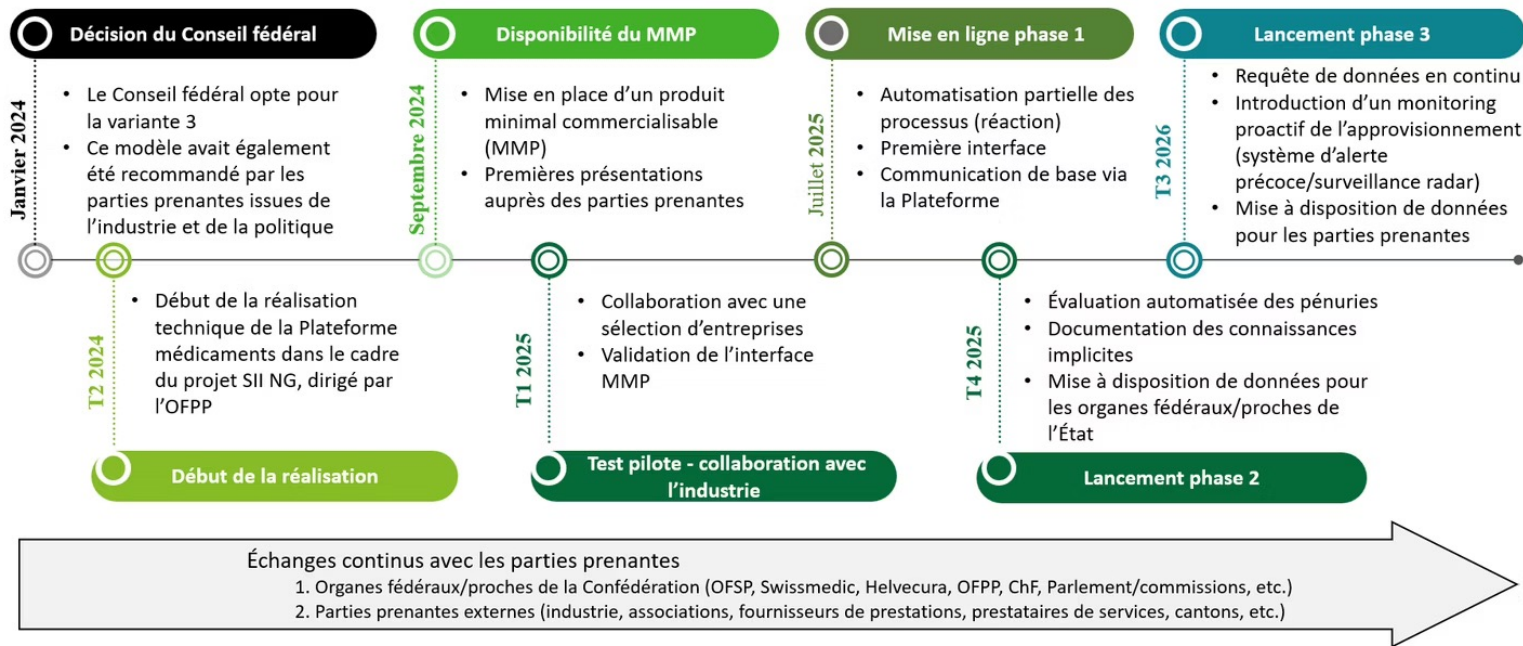
- Le bureau de notification vise à saisir rapidement les ruptures de stocks des médicaments définis dans l'ordonnance sur le bureau de notification pour les médicaments vitaux à usage humain et permettra, si le secteur privé n'arrive pas à maîtriser la situation, de prendre des mesures adéquates afin d'assurer l'approvisionnement des patients.
- Les titulaires d'une autorisation pour les médicaments vitaux à usage humain concernés doivent notifier une pénurie si tel ou tel dosage d'un médicament risque de ne plus être disponible pendant plus de 14 jours.
- Pour des cas moins sérieux (médicaments non disponibles pendant moins de 14 jours, certaines tailles de boîtes concernées pour un dosage donné), il n'y a pas d'obligation de notifier.

Ordonnance sur le bureau de notification pour les médicaments vitaux à usage humain du 12 août 2015 (Etat le 15 janvier 2024)



Approvisionnement économique

Nouvelle plateforme de notification des médicaments vitaux





Approvisionnement économique

Stockage stratégique (réserves obligatoires)

DÉCENTRALISÉ

- 70 entreprises pharmaceutiques impliquées dans le stockage de médicaments sensibles (Helvecura)
- Stock hospitaliers (non obligatoire)
- Stock des services (ex: urgences; non obligatoire)

Produit	Stock obligatoire en Suisse
Antiinfectieux pour usage humain	3 mois
Antiinfectieux pour usage vétérinaire	3 mois
Vaccins	4 mois
Analgésiques forts et opiacés	3 mois
Inhibiteurs de la neuraminidase	Traitement pour 25% de la population et prévention pour le personnel de santé pendant 40 jours
Auto-injecteurs d'adrénaline	3 mois
Oxytocine	3 mois
Produits de contraste avec du baryum	3 mois
Immunoglobulines	2 mois
Masques FFP2 & FFP3 / gants chirurgicaux	Petite quantité complétant la disposition du plan de pandémie
Système de poches de sang	3 mois

H. Moll. Swiss Rev Mil Disaster Med 2017; M. Schäublin. CAS Medicines and Medical Devices in Emergency and Disaster, 2021



Sommaire

01 Historique

04 Mesures récentes

02 Situation actuelle

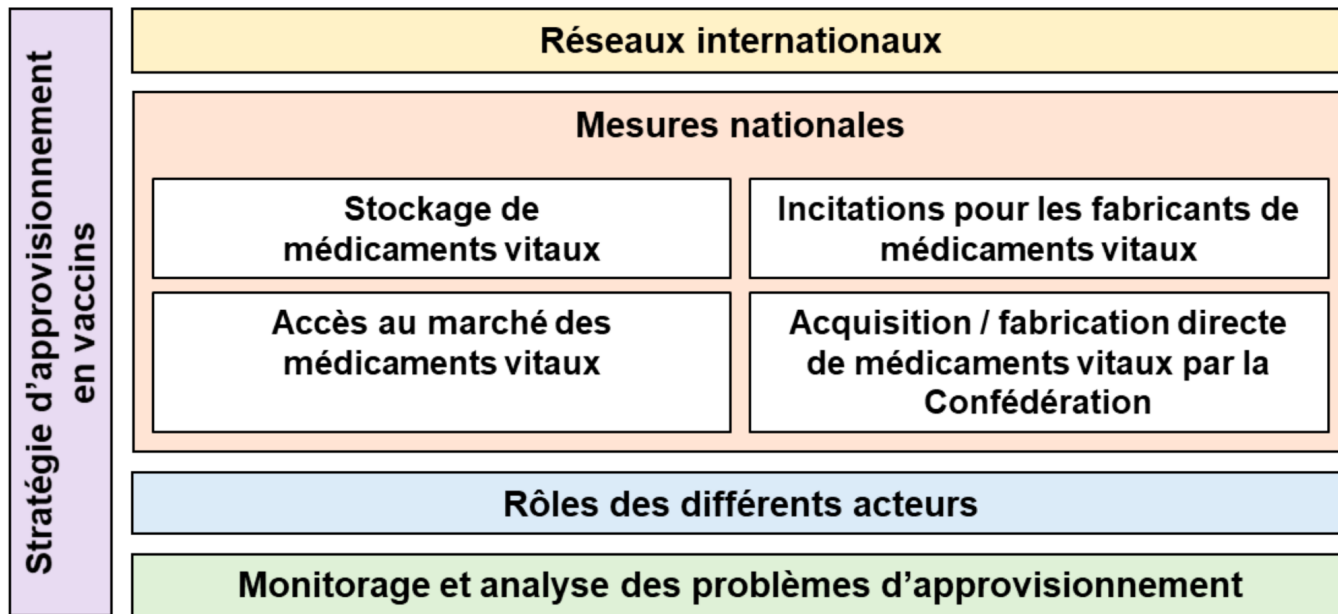
05 Conclusion

03 Approvisionnement
économique



Mesures récentes

Champs d'action de la Confédération (analyse 2022)



Pénuries de médicaments à usage humain en Suisse: Rapport de l'OFSP du 1.02.2022



Mesures récentes

Démarches récentes de la Confédération

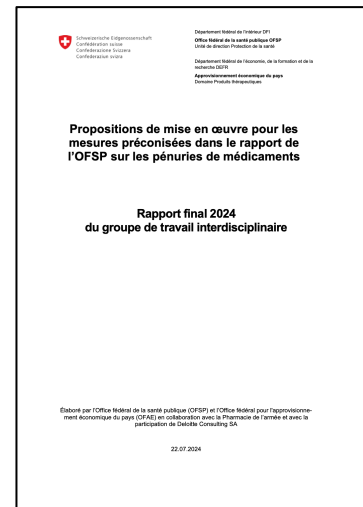
- **Groupe de travail interdisciplinaire ‘Approvisionnement de la Suisse en médicaments’** (28.06.2022-23.05.2023): mené sous la direction conjointe de l'OFSP et de l'OFAE, avec les représentants de la Confédération, des cantons et de l'économie, en vue de proposer au Conseil fédéral des améliorations concrètes à moyen et long terme.
- **Task force ‘Pénurie de médicaments’** (8.02-06.04.2023): Organe de coordination associant le secteur privé, la Confédération et les cantons, ayant notamment eu pour mission de mettre au point et d'appliquer des mesures susceptibles d'être mises en œuvre rapidement et de déployer des effets immédiats durant l'hiver 2022/2023 (ex: remise en quantités fractionnées lorsque l'approvisionnement en médicaments était problématique).



Mesures récentes

Mesures définies par le Conseil fédéral

- À partir de l'examen des 19 mesures du rapport de l'OFSP de 2022, plus de 30 options d'action ont été développées par l'administration fédérale et le groupe de travail interdisciplinaire.
- Elles ont été évaluées et classées par ordre de priorité (dans le cadre de 8 projets partiels), puis réparties en trois clusters:
 - Optimisations de détail du système existant en Suisse;
 - Adaptations plus fondamentales du système existant en Suisse;
 - Solutions internationales/multilatérales.





Mesures récentes

Exemples de mesures définies par le Conseil fédéral

- **Stockage** : extension des réserves obligatoires.
- **Accès au marché** : adaptation des bases légales afin que les médicaments non autorisés en Suisse puissent, en cas de pénurie, être importés temporairement pour d'importants groupes de patients; simplification de la procédure d'autorisation; participation de la Suisse aux processus d'autorisation européens.
- **Incitations** : incitation des fabricants de médicaments vitaux à continuer de les produire à l'avenir (renoncement, à certaines conditions, au réexamen de l'économicité de ces médicaments ou à des baisses de prix).
- **Acquisition et fabrication directement par la Confédération** : il est prévu que la Confédération puisse conclure des contrats de réservation de capacité avec les fabricants afin d'éviter les pénuries de certains médicaments; en cas de pénurie grave, une fabrication par la Pharmacie de l'armée sera envisagée.

Communiqué de presse du Conseil fédéral, 22.08.2024



Sommaire

01 Historique

04 Mesures récentes

02 Situation actuelle

05 Conclusion

03 Approvisionnement
économique



Conclusion

- Constitutionnellement, l'approvisionnement en produits thérapeutiques est en premier lieu du ressort de l'économie privée.
- Les cantons sont responsables des soins médicaux sur leur territoire, y compris de leurs établissements de santé respectifs.
- Par le biais de l'approvisionnement économique du pays, la Confédération peut, toutefois intervenir sur le marché par des mesures de gestion réglementées.
- La gestion des pénuries de produits thérapeutiques reste cependant un défi et implique la collaboration constante de tous les acteurs.



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Département fédéral de l'économie,
de la formation et de la recherche DFER
Approvisionnement économique du pays AEP



nous sommes prêts.

Économie et État au service d'une mission commune